

# 多措并举 做好乡村振兴大文章

## 江苏省丹阳市委办公室

2021年是全面推进乡村振兴，开启农业农村现代化新征程的开局之年。江苏省丹阳市深入贯彻落实中央和省市决策部署，咬定目标、聚焦重点、真抓实干，全力推动乡村振兴落地见效。

### 系统谋划找准乡村振兴“着力点”

全面推进乡村振兴是一项长期性、系统性、综合性工程，丹阳市紧扣中央、省市农村工作会议和“一号文件”精神，围绕“产业强市、美丽丹阳、民生改善”三大主题，务实制定年度工作“任务书”和“计划表”。

明确工作重点。制定2021年乡村振兴工作要点，明确8个专项行动和30项重点任务。每一个专项行动明确总牵头部门和若干配合部门，制定形成了具体实施方案和镇区个性化任务清单。

优化组织领导。完善全面推进乡村振兴组织领导体系，形成“1+7”工作专班，即1个领导小组+7个专项工作组，确保每一个专项行动，由分管市领导挂钩联系、牵头部门统筹协调、专项小组负责推进。

完善推进机制。建立乡村振兴重点任务调度推进机制，明确每月由市委市政府分管领导对8个专项行动进行调度，每季度市委或市政府主要领导专题听取。设立乡村振兴专项引导资金，安排1亿多元的资金，用于保障重点任务落实。加大乡村振兴考核力度，每季度在《丹阳日报》公布考核排名，并根据考核结果，严格兑现奖补资金。

### 扛起责任稳住农业发展“基本盘”

丹阳作为镇江乃至苏南农业农村发展的重点板块，在粮食生产、生猪养殖、蔬菜播种等方面，历来承担着最重的保供任务。我们将切实扛起稳产保供的政治责任，坚决守好三农战略后院。

全力抓好粮食生产。严格落实粮食生产安全责任制，充分挖掘粮食面积、单产、效益增长潜力，确保粮食播种面积87.5万亩以上，粮食产量42万吨以上。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保新建高标准农田5000亩以上，建成绿色防控示范区6个、耕地质量提升示范区2个。

加快恢复生猪产能。坚持生猪养殖和疫情防控两手抓，以康乐农牧、绿岸农业两个重点项目为依托，规范提升中小养殖场，确保生猪存栏9.5万头以上。

加大长江禁捕力度。建立健全网格化监管体系，确保每一段岸线、每一段水域的执法监管落到实处。构建“人防+技防”的立体化防控网络，完善农业农村、公安、市场监管、水利等多部门联动机制，形成“水上打、岸上堵、市场查”的监管合力。

### 持续发力抓好脱贫攻坚“衔接期”

开展脱贫攻坚成果巩固拓展专项行动，推动脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

---

守住一个底线。严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定并分类优化调整。加强“两户两骤”动态监测，紧盯“两不愁三保障”政策落实，确保不发生集中性、规模性返贫。

聚焦两个重点。聚焦因病因残支出型贫困，探索构建大救助政策体系，健全多部门联动的风险预警、研判处置、分类帮扶机制。聚焦村级集体经济增收，引导镇区和行政村联合投资成立“乡村振兴联合发展有限公司”，稳妥选择投资项目，以“保底收益+分红”的形式，拓展村级收入来源。

汇聚多方力量。以万善丹阳 APP 为依托，深化“高水平小康丹阳在行动”活动，进一步整合党员干部、公益组织、民营企业等多方资源。推广延陵镇“防贫保”试点、陵口镇“手拉手”精准帮扶试点做法，探索构建政府、社会、行业“三位一体”帮扶格局。

## 重点突破推动农业农村现代化“开好局”

加快编制“十四五”农业农村现代化规划，坚持以重点工作的突破，带动乡村振兴全局提升。

以项目为抓手，跑出乡村产业加速度。制定乡村产业规划，建立乡村产业项目库，围绕重点扶持产业和重点农业龙头企业，大力推动“延链补链”和“以商引商”，全年开展专题招商活动不少于 2 次，确保农业农村重大项目投资超 10 亿元。全力推动司徒省级农业产业示范区认定，进一步优化完善园区的运行体制机制，整合政策资源，切实提升省级农业产业示范园的承载能力。

以规划为引领，做好乡村建设大文章。开展农村人居环境整治提升专项行动，严格落实最基本管护标准，定期开展专题清扫活动，确保村庄环境干净整洁。积极开展美丽宜居村庄示范创建，打造“景美丹东”“镜彩丹西”两条精品线路，全年新建美丽宜居村庄 80 个。针对自然村布局相对分散的现状，抢抓国土空间规划编制契机，明确镇村功能定位，引导村庄分类发展和整治提升。结合规划编制，在中心镇、被撤并乡镇和集聚提升类村庄优先配置土地指标、基础设施和公共服务。对搬迁撤并类村庄、其他一般村，重点加强管控和引导。积极探索高新区花园村新型农民社区试点，为全市村庄集聚力发展探索经验。

以党建为统领，构建乡村善治新格局。重点做好村“两委”换届的“后半篇文章”，实施村书记“头雁领航”工程，开展新一届村党组织班子成员全员轮训，确保换届换出“战斗力”。因村制宜继续选派“第一书记”“乡村振兴领航员”，加强定制村干培养，持续为村干部队伍建设注入“源头活水”。

以改革为动力，激发乡村振兴强动能。稳慎推进农村土地制度改革，制定出台宅基地审批管理文件，深化集体经营性入市交易和乡村公共空间治理试点。进一步规范农村集体“三资”管理，选择 1~2 个村探索开展“政经分离”改革试点。加快农村金融制度改革，实施“党建+金融助力乡村振兴”行动，深入推进数字化“整村授信”，推行金融村官挂职试点，推动农村资产资源的金融化、资本化、证券化，拓宽农业农村融资渠道。